

ROSA PINEDA DE MARTÍNEZ

# RÉGIMEN DE INHABILIDADES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

## MANUAL PRÁCTICO

INCOMPATIBILIDADES – PROHIBICIONES  
IMPEDIMENTOS – CONFLICTO DE INTERESES  
JURISPRUDENCIA – CONCEPTOS



LIBRERÍA EDICIONES DEL PROFESIONAL LTDA.

# ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN .....	XVII
--------------------	------

## TÍTULO I

### *NORMATIVIDAD SOBRE INHABILIDADES, INCOMPATIBILIDADES, PROHIBICIONES, IMPEDIMENTOS Y CONFLICTO DE INTERESES DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS, SERVIDORES PÚBLICOS Y CONTRATISTAS DEL ESTADO*

#### CAPÍTULO PRIMERO *INHABILIDADES*

1. DEFINICIÓN .....	3
2. AUTORIDAD COMPETENTE PARA FIJAR LAS INHABILIDADES .....	4
3. INHABILIDADES DE ORDEN CONSTITUCIONAL COMUNES A TODOS LOS SERVIDORES PÚBLICOS .....	5
3.1. Inhabilidades por haber sido condenado por delitos contra el patrimonio del Estado .....	5
3.2. Inhabilidades por parentesco con el nominador .....	5
3.3. Inhabilidades para contratar .....	7
4. INHABILIDADES DE ORDEN CONSTITUCIONAL PARA CADA CLASE DE EMPLEO ..	7
4.1. Rama ejecutiva .....	7
4.1.1. Inhabilidades para ser elegido como Presidente de la República ..	7
4.1.2. Inhabilidades para ser elegido Vicepresidente de la República ..	7
4.1.3. Inhabilidades para ser elegido como Gobernador .....	7
4.1.4. Inhabilidades de los alcaldes .....	8
4.2. Rama legislativa .....	8
4.2.1. Inhabilidades para ser elegidos como congresistas .....	8
4.3. Rama Judicial .....	9
4.3.1. Inhabilidades para ser elegidos como Magistrados de la Corte Constitucional .....	9

4.3.2. Inhabilidades para ser elegido como Fiscal General de la Nación .....	9
4.3.3. Inhabilidades para ser elegido como Magistrado del Consejo Superior de la Judicatura .....	9
4.4. Órganos de control .....	10
4.4.1. Inhabilidades para ser elegido como Contralor General de la República .....	10
4.4.2. Inhabilidades para ser elegido Procurador General de la Nación .....	10
4.4.3. Inhabilidades para ser elegidos como contralores departamentales y municipales .....	10
4.5. Corporaciones administrativas de elección popular .....	10
4.5.1. Inhabilidades para ser elegidos como diputados .....	10
4.5.2. Inhabilidades para ser elegido como Concejal .....	11
4.5.3. Inhabilidades de los concejales y los ediles .....	11
4.6. Organización electoral .....	11
4.6.1. Registrador Nacional del Estado Civil .....	11
4.7. Inhabilidades comunes a las autoridades de las ramas ejecutiva, legislativa y judicial, órganos de control y corporaciones administrativas de elección popular .....	12

## **CAPÍTULO SEGUNDO**

### ***INCOMPATIBILIDADES***

1. DEFINICIÓN .....	13
2. INCOMPATIBILIDADES DE ORDEN CONSTITUCIONAL COMUNES A TODOS LOS SERVIDORES PÚBLICOS .....	14
2.1. Para celebrar contratos con entidades del Estado .....	14
2.2. Incompatibilidades para participar en política .....	14
2.3. Incompatibilidad para desempeñar más de un empleo público y para recibir dos asignaciones del tesoro público .....	14
2.4. Incompatibilidad para aceptar cargos, honores o recompensas de gobiernos extranjeros u organismos internacionales o celebrar contratos con ellos .....	14
3. INCOMPATIBILIDADES LEGALES: FINALIDAD .....	15

## **CAPÍTULO TERCERO**

### ***PROHIBICIONES***

1. DEFINICIÓN .....	17
---------------------	----

2.	PROHIBICIONES DE ORDEN CONSTITUCIONAL COMUNES A TODOS LOS SERVIDORES PÚBLICOS .....	17
3.	PROHIBICIONES DE ORDEN CONSTITUCIONAL PARA CONGRESISTAS .....	18

### **CAPÍTULO CUARTO** **CONFLICTO DE INTERESES**

1.	CONFLICTO DE INTERESES DE ORDEN CONSTITUCIONAL .....	21
----	--	----

### **CAPÍTULO QUINTO** **INHABILIDADES, INCOMPATIBILIDADES, IMPEDIMENTOS Y CONFLICTOS DE INTERESES SEÑALADOS EN LAS LEYES Y EN OTRAS NORMAS**

1.	LEY 734 DE 2002, CÓDIGO DISCIPLINARIO ÚNICO .....	23
2.	LEY 190 DE 1995 .....	38
3.	LEY 489 DE 1998 .....	39
4.	LEY 80 DE 1993 .....	40
5.	DECRETO 262 DE 2000 .....	43
6.	LEY 24 DE 1992 .....	45
7.	LEY 270 DE 1996 .....	45
8.	DECRETO 261 DE 2000 .....	47
9.	LEY 5 DE 1992 .....	50
10.	DECRETO 128 DE 1976 .....	54
11.	DECRETO 1222 DE 1986. RÉGIMEN DEPARTAMENTAL .....	56
12.	LEY 136 DE 1994 (modificada por la Ley 617 de 2000) .....	61
13.	LEY 617 DE 2000 .....	69
14.	LEY 1ª DE 1992 .....	77
15.	LEY 128 DE 1994 .....	77
16.	LEY 610 DE 2000 .....	78
17.	LEY 142 DE 1994 .....	78

## **TÍTULO II**

### **PARTE PRÁCTICA SOBRE EL RÉGIMEN DE INHABILIDADES, INCOMPATIBILIDADES, PROHIBICIONES, IMPEDIMENTOS Y CONFLICTO DE INTERESES DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS, SERVIDORES PÚBLICOS Y CONTRATISTAS DEL ESTADO**

#### **CAPÍTULO PRIMERO**

##### **PREGUNTAS Y RESPUESTAS FRECUENTES, SOBRE EL RÉGIMEN DE INHABILIDADES, INCOMPATIBILIDADES, IMPEDIMENTOS, Y CONFLICTO DE INTERESES**

1.	¿QUIÉN DEBE EMITIR CONCEPTO SOBRE LAS INHABILIDADES DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS QUE NO SON DE ELECCIÓN POPULAR? .....	83
----	---	----

2.	¿QUIÉN PUEDE EMITIR CONCEPTO SOBRE INHABILIDADES DE LOS FUNCIONARIOS Y EMPLEADOS PÚBLICOS QUE SON DE ELECCIÓN POPULAR? .....	83
3.	¿ES VIABLE LA REELECCIÓN DE PERSONEROS MUNICIPALES? .....	83
4.	¿PUEDE SER ELEGIDO PERSONERO MUNICIPAL UNA PERSONA QUE HAYA EJERCIDO COMO CONCEJAL EN EL PERÍODO INMEDIATAMENTE ANTERIOR? ..	84
5.	¿CUÁLES SON LOS REQUISITOS PARA LA POSESIÓN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS? .....	85
6.	¿CUÁLES SON LOS REQUISITOS PARA SER ELEGIDO COMO ALCALDE MUNICIPAL	88
7.	¿CUÁLES SON LOS REQUISITOS PARA SER ELEGIDO CONCEJAL MUNICIPAL? ..	88
8.	INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES. ¿LOS CONCEJALES PUEDEN SER COMISIONADOS FUERA DE SU SEDE PARA ASISTIR A CURSOS DE CAPACITACIÓN?	88
9.	¿QUÉ LIMITACIONES TIENE UN MIEMBRO DE LA JUNTA DIRECTIVA DE UNA EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO CON RESPECTO A LA ELECCIÓN DE TERNA PARA SER GERENTE DE UNA INSTITUCIÓN DE ESA ÍNDOLE? .....	89
10.	¿PUEDE UN EMPLEADO PÚBLICO VINCULARSE A UNA ENTIDAD PÚBLICA DEL MISMO MUNICIPIO COMO DOCENTE? .....	89
11.	UNA PERSONA QUE SEA PARIENTE EN SEGUNDO GRADO DE AFINIDAD (CUÑADA) CON UN CONCEJAL MUNICIPAL ¿PUEDE VINCULARSE COMO SECRETARIA DE LA PERSONERÍA DEL MISMO MUNICIPIO? .....	90
12.	UN ALCALDE MUNICIPAL ¿PUEDE FORMAR PARTE DE LA JUNTA DIRECTIVA DE UNA EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO? ¿CUÁL ES EL FUNCIONAMIENTO DE LA MISMA? .....	91
13.	¿QUÉ DEBE HACERSE ANTE LA FALTA ABSOLUTA DEL PERSONERO MUNICIPAL?	93
14.	¿UN PROFESIONAL DE LA SALUD VINCULADO LABORALMENTE COMO MÉDICO EN UNA EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO, PUEDE TENER OTRA VINCULACIÓN LABORAL COMO MÉDICO EN OTRAS INSTITUCIONES O EN LA MISMA ENTIDAD?	93
15.	¿LOS HERMANOS Y LOS PRIMOS DE UN CONCEJAL DE UN MUNICIPIO PUEDEN CELEBRAR CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS CON EL MISMO MUNICIPIO? .....	94
16.	¿EXISTE INHABILIDAD PARA QUE UN EXCONTRATISTA DE UN MUNICIPIO SE POSESIONE COMO CONCEJAL DEL MISMO MUNICIPIO? .....	94
17.	¿UN CONCEJAL QUE HA LLEGADO A LA EDAD DE 65 AÑOS, DEBE RETIRARSE POR HABER LLEGADO A LA EDAD DE RETIRO FORZOSO? .....	94
18.	¿UNA EMPLEADA DE UNA GOBERNACIÓN QUEDARÁ INHABILITADA AL SER NOMBRADO EN CALIDAD DE ENCARGADO, UN PARIENTE SUYO COMO GOBERNADOR? .....	95
19.	¿EXISTE ALGÚN TIPO DE IMPEDIMENTO LEGAL PARA QUE UNA PERSONA LABORE EN UNA CÁMARA DE COMERCIO CUANDO UN PARIENTE SUYO ES MIEMBRO DE LA JUNTA DIRECTIVA DE LA MISMA INSTITUCIÓN? .....	96
20.	¿QUÉ LIMITACIONES HAY PARA EL EJERCICIO SIMULTÁNEO DE LA CÁTEDRA CON LA FUNCIÓN DE CONCEJAL? LO ANTERIOR CONLLEVA A PERCIBIR DOBLE ASIGNACIÓN? .....	97

21. ¿CUÁLES SON LAS INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES PARA CONTRATAR CON UNA EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS ESTATAL? .....	98
--	----

**CAPÍTULO SEGUNDO**  
**COMUNICADO DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL**

1. CRITERIOS SOBRE PERÍODOS DE GOBERNADORES Y ALCALDES (Del 14 de noviembre de 2003) .....	103
--	-----

**CAPÍTULO TERCERO**  
**CONCEPTOS VARIOS DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL**

1. INHABILIDADES DE UN CONTRATISTA QUE ASPIRA AL CARGO DE ALCALDE MUNICIPAL .....	105
2. VACANCIA DE CONCEJAL .....	108
3. INCOMPATIBILIDAD DE DIPUTADOS ASPIRANTES A SER ALCALDES .....	110
4. INHABILIDADES PARA SER ELEGIDO ALCALDE O GOBERNADOR EN CABEZA DE LOS DIPUTADOS .....	118
5. INHABILIDADES PARA SER ELEGIDO ALCALDE EN CABEZA DE QUIENES HAYAN SIDO SENADORES DE LA REPÚBLICA POR LIAMAMIENTO .....	125
6. INHABILIDAD PARA SER ELEGIDO CONCEJAL, POR POSEER LA CALIDAD DE HIJO DE REGISTRADOR MUNICIPAL .....	129
7. INHABILIDAD PARA SER ELEGIDO ALCALDE POR PENA PRIVATIVA DE LA LIBERTAD .....	143
8. INHABILIDAD DE CONCEJAL ELECTO .....	146
9. FORMA DE LLENAR VACANCIAS .....	151
10. PERÍODO DE ALCALDE .....	153
11. REEMPLAZO DE ALCALDE ELEGIDO .....	158
12. INHABILIDAD E INCOMPATIBILIDAD DE CONCEJAL PARA ASPIRAR AL CARGO DE ALCALDE Y FORMA DE SUPLIR VACANCIA ABSOLUTA POR RENUNCIA DEL CONCEJAL .....	161
13. DERECHO DE PETICIÓN - INHABILIDADES PARA SER ELEGIDO REPRESENTANTE A LA CÁMARA .....	168
14. INHABILIDAD SURGIDA A CONCEJAL, ALCALDE O GOBERNADOR ELECTO EL 26 DE OCTUBRE DE 2003 .....	171

**CAPÍTULO CUARTO**  
**PROVIDENCIAS DEL CONSEJO DE ESTADO SOBRE INHABILIDADES, AÑO 2003**

**CAPÍTULO QUINTO**  
**ALGUNAS PROVIDENCIAS DEL CONSEJO DE ESTADO**  
**SOBRE INHABILIDADES, AÑO 2002**

CONCLUSIONES .....	331
--------------------	-----

**ANEXOS**

1. LEY 734 DEL 5 DE FEBRERO DE 2002 .....	341
2. LEY 190 DE JUNIO 6 DE 1995 .....	415
3. LEY 836 DE 2003 (julio 16) .....	435
4. DECRETO NÚMERO 1798 DE 2000 (septiembre 14) .....	479
5. DECRETO 2150 DE 1995 (diciembre 5) Parte General .....	493
6. ACTO LEGISLATIVO 01 DE 2003 (julio 3) .....	503
7. ACTO LEGISLATIVO 02 DE 2002 (agosto 6) .....	511
8. CIRCULAR CONJUNTA DAFP - PGN No. 001 DE 2002 (abril 2) .....	515
9. REGLAMENTO 01 DE 2003 .....	519
10. LEY NÚMERO 57 DE 1887 (abril 15) .....	527
LEY NÚMERO 153 DE 1887 .....	527